

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА БАЛАШИХА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
«Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов
городского округа «Об исполнении бюджета городского округа
за текущий год»
(начало действия: с 01.02.2026)

Утвержден:
распоряжением КСП Городского
округа Балашиха
от 10.02.2026 № 112ор

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Цели и задачи подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Городского округа на проект решения Совета депутатов городского округа об исполнении бюджета городского округа за отчетный год	3
3. Общие требования к подготовке заключения Контрольно-счетной палаты Городского округа на проект решения Совета депутатов городского округа об исполнении бюджета Городского округа за отчетный год	4
4. Этапы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Городского округа на проект решения Совета депутатов городского округа об исполнении бюджета городского округа за отчетный год.....	5
5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты Городского округа на проект решения Совета депутатов городского округа об исполнении бюджета городского округа за отчетный год.....	6
6. Структура заключения Контрольно-счетной палаты Городского округа по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа об исполнении бюджета городского округа.....	7

1. Общие положения.

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Городского округа (далее – КСП) «Проведение экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа «Об исполнении бюджета городского округа за текущий год» (далее - Стандарт) разработан на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- решения Совета депутатов Городского округа Балашиха от 22.12.2021 № 02/22 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Городского округа Балашиха»;
- Положения о бюджетном процессе в Городском округе Балашиха;
- Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК.

1.2. Целью Стандарта является определение порядка подготовки заключения КСП на проект решения Совета депутатов Городского округа Балашиха об исполнении бюджета Городского округа Балашиха за отчетный год.

1.3. Стандарт является обязательным для исполнения сотрудниками КСП, привлеченными специалистами и независимыми экспертами, участвующими в подготовке Заключения.

2. Цели и задачи подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Городского округа на проект решения Совета депутатов городского округа об исполнении бюджета Городского округа за отчетный год.

2.1. Целью подготовки Заключения является оценка соблюдения участниками бюджетного процесса требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе, решения Совета депутатов городского округа о бюджете на соответствующий год, других нормативных правовых актов, установление степени достоверности информации, предоставленной органами местного самоуправления в Совет депутатов городского округа и КСП в форме проекта решения Совета депутатов городского округа об исполнении бюджета городского округа за отчетный период.

2.2. Задачами подготовки Заключения являются:

- оценка соответствия исполнения бюджета Городского округа Балашиха за отчетный период бюджетному процессу и иным нормативным правовым актам;
- оценка реализации текстовых статей, содержащихся в проекте решения Совета депутатов городского округа «Об исполнении бюджета городского округа за отчетный год»;
- установление (на документальной основе) кассового исполнения бюджета городского округа в части:

- а) объема и структуры поступивших доходов бюджета городского округа в разрезе кодов бюджетной классификации;
- б) осуществленных расходов бюджета городского округа в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;
- в) реализации муниципальных программ и непрограммных мероприятий;
- г) объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета городского округа;
- д) объема и структуры муниципального долга;
- е) установление эффективности администрирования доходов бюджета городского округа и источников финансирования дефицита бюджета городского округа;
- ж) установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета городского округа;
- з) установление достоверности показателей отчета администрации городского округа Балашиха об исполнении бюджета за год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;
- и) оценка соответствия оформления проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета Городского округа Балашиха за отчетный год» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, решения Совета депутатов городского округа «О бюджете городского округа на отчетный год и плановый период» и иным нормативным правовым актам;
- к) подготовка выводов и предложений по отчету администрации Городского округа Балашиха об исполнении бюджета городского округа за год;
 - направление Заключения в Совет депутатов городского округа и Администрацию Городского округа Балашиха.

3. Общие требования к подготовке заключения Контрольно-счетной палаты Городского округа.

3.1. При подготовке заключения КСП должна руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в экспертном заключении, сотрудники КСП обязаны внимательно изучить предоставленные отчетные документы, а также итоги социально - экономического развития Городского округа Балашиха за отчетный период.

3.3. Выявленные в отчете администрации ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть подвергнуты критической оценке на предмет обоснованности, весомости и возможности нанесения ущерба для соответствующего муниципального образования.

3.4. Ответственность за подготовку и предоставление в КСП необходимых для подготовки Заключения документов несут объекты экспертно-аналитического мероприятия.

3.5. Сотрудники КСП, участвующие в подготовке заключения, несут персональную ответственность за сохранность документов и конфиденциальность полученной в ходе экспертно-аналитического мероприятия информации.

3.6. При подготовке заключения необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления и предоставления отчета администрации Городского округа Балашиха и прилагаемых к нему документов.

4. Этапы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты городского округа на проект решения Совета депутатов городского округа об исполнении бюджета городского округа за отчетный год.

4.1. Организация работы по подготовке заключения включает несколько этапов:

- изучение отчета администрации об исполнении бюджета городского округа за год и других документов, необходимых для подготовки заключения;
- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей отчета администрации об исполнении бюджета городского округа и показателей, отраженных в документах, прилагаемых к отчету администрации;
- правовая экспертиза статей и положений проекта решения Совета депутатов городского округа «Об исполнении бюджета городского округа за отчетный год»;
- оформление результатов аналитических и правовых исследований отчета администрации об исполнении бюджета городского округа за год.

4.2. При необходимости сотрудник КСП, ответственный за подготовку заключения, готовит и направляет запрос в финансовое управление администрации Городского округа Балашиха о предоставлении:

- а) кассового плана, сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств бюджета городского округа по состоянию на 31 декабря отчетного года;
- б) годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных документов, необходимых для проведения;
- в) информации о состоянии недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджет городского округа по состоянию на 31 декабря отчетного года;
- г) информации об остатках средств бюджета городского округа на бюджетных счетах Городского округа Балашиха в Управлении Федерального Казначейства по Московской области по состоянию на 31 декабря отчетного года;
- д) информации о кассовых поступлениях и выбытиях средств от приносящей доход деятельности муниципальных учреждений за отчетный год в разрезе их ведомственной принадлежности;
- ж) баланса исполнения бюджета городского округа;
- з) сведений о количестве муниципальных учреждений;
- и) сводной финансовой отчетности бюджетных и автономных муниципальных учреждений;
- к) сведений о недостатках и хищениях денежных средств и материальных ценностей;
- л) Пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета городского округа за отчетный год;
- м) информации о реализации муниципальных программ с текстовыми файлами;

н) информации о расходах бюджета городского округа на создание или увеличение уставных фондов хозяйствующих субъектов за отчетный год в разрезе хозяйствующих субъектов;

о) другой информации, необходимой для подготовки Заключения.

4.3. При необходимости к участию в подготовке Заключения могут привлекаться государственные и муниципальные органы, учреждения, организации и отдельные специалисты.

5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты городского округа на проект решения Совета депутатов городского округа об исполнении бюджета городского округа за отчетный год.

5.1. Предметом исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются отчет администрации городского округа об исполнении бюджета городского округа (оформленный в форме проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета Городского округа Балашиха за отчетный год») и прилагаемые к нему документы, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, иные документы, необходимые для подготовки Заключения.

5.2. Подготовка Заключения основывается на результатах камеральной проверки представленных в Контрольно-счетную палату документов, выводах тематических проверок Контрольно-счетной палаты по различным вопросам исполнения бюджета городского округа за отчетный год, результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета городского округа, анализе исполнения бюджетного процесса в городском округе, итогах социально-экономического развития городского округа за отчетный период.

5.3. В ходе подготовки Заключения должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки показателей.

При подготовке Заключения используются:

- формальная и арифметическая проверка отчетных показателей;
- встречная проверка документов и (или) записей;
- юридическая, экономическая и финансовая экспертиза совершенных операций со средствами бюджета городского округа;
- приемы экономического анализа (горизонтального, вертикального, трендового, факторного и ретроспективного) показателей годового отчета об исполнении бюджета городского округа;
- технико - экономические расчеты.

5.4. В ходе подготовки Заключения проводится:

- анализ социально-экономического развития Городского округа за отчетный год;
- анализ исполнения бюджета городского округа за отчетный год;
- анализ соответствия исполнения бюджета городского округа за отчетный период положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам;

- анализ реализации текстовых статей, содержащихся в решении Совета депутатов «О бюджете Городского округа Балашиха на очередной год и плановый период»;
- анализ объема и структуры поступивших доходов бюджета городского округа в разрезе кодов бюджетной классификации;
- анализ осуществленных расходов бюджета городского округа в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;
- анализ реализации муниципальных программ;
- анализ объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета городского округа;
- анализ объема и структуры муниципального долга;
- анализ эффективности администрирования доходов бюджета городского округа и источников финансирования дефицита бюджета городского округа;
- оценка достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- оценка достоверности показателей отчета администрации городского округа об исполнении бюджета городского округа за отчетный год, документов и материалов, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в КСП отчета администрации об исполнении бюджета городского округа за отчетный год требованиям нормативных правовых актов;
- оценка соответствия проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета Городского округа Балашиха за отчетный год» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам.

5.5. В Заключении обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) КСП по сути рассматриваемого отчета.

6. Структура заключения Контрольно-счетной палаты городского округа по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа об исполнении бюджета городского округа.

- 6.1. Заключение, как правило, должно включать 10 разделов:
- 1) Общие положения.
 - 2) Итоги социально-экономического развития городского округа за отчетный год.
 - 3) Исполнение бюджета городского округа за отчетный год.
 - 4) Общая характеристика проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа за отчетный год».
 - 5) Доходы бюджета городского округа за отчетный год, в том числе:
 - налоговые доходы бюджета городского округа за отчетный год;
 - неналоговые доходы бюджета городского округа за отчетный год;
 - безвозмездные поступления в бюджет городского округа за отчетный год.
 - 6) Расходы бюджета городского округа за отчетный год, в том числе расходы бюджета городского округа на реализацию муниципальных программ;

- 7) Источники финансирования дефицита бюджета городского округа за отчетный год.
- 8) Муниципальный долг городского округа за отчетный год.
- 9) Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.
- 10) Выводы и предложения.

Раздел 1 «Общие положения» содержит исходные данные об экспертно-аналитическом мероприятии:

- основание, цели, исследуемый период;
- оценку соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в КСП отчета администрации городского округа об исполнении бюджета городского округа за год, требования нормативно-правовых актов.

Раздел 2 «Итоги социально-экономического развития городского округа за отчетный год» содержит анализ макроэкономических условий исполнения бюджета городского округа в отчетном периоде.

Раздел 3 «Исполнение бюджета городского округа за отчетный год» содержит анализ исполнения основных показателей бюджета городского округа в отчетном периоде.

Раздел 4 «Общая характеристика проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа за отчетный год» содержит оценку соответствия оформления данного проекта решения положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам.

Раздел 5 «Доходы бюджета городского округа за отчетный год» содержит анализ исполнения бюджета городского округа по объемам и структуре поступивших доходов в разрезе кодов бюджетной классификации. В этот раздел отдельными подразделами включается анализ налоговых, неналоговых доходов бюджета городского округа и безвозмездных поступлений в бюджет городского округа.

Раздел 6 «Расходы бюджета городского округа за отчетный год» содержит анализ исполнения бюджета городского округа по объемам и структуре произведенных расходов в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации. В этот раздел включается анализ расходов на реализацию муниципальных программ.

Раздел 7 «Источники финансирования дефицита бюджета городского округа за отчетный год» содержит анализ исполнения бюджета городского округа по объемам и структуре источников финансирования дефицита бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации.

Раздел 8 «Муниципальный долг городского округа за отчетный год» заключения содержит анализ структуры и динамики долговых обязательств бюджета городского округа.

Раздел 9 «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» содержит обобщенные результаты проведенного контрольного мероприятия.

Раздел 10 «Выводы и предложения» Заключение отражает возможные последствия нарушений в случае их несвоевременного устранения, а также предложения по совершенствованию бюджетного процесса и нормативно-

правовых актов по финансово-бюджетным вопросам, эффективности использования бюджетных средств. Выводы и предложения должны соответствовать структуре и содержанию заключения, указывать причины наиболее существенных отклонений и нарушений, допущенных в ходе исполнения бюджета.

6.2. При написании заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;
- заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей рабочей документацией;
- информация в заключении должна излагаться последовательно, в соответствии с тяжестью негативных последствий установленных нарушений;
- текст заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;
- использование в заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;
- обобщенные выводы и рекомендации, отраженные в заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию.

Подписанное председателем КСП заключение направляется в Совет депутатов Городского округа и администрацию Городского округа.