

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА БАЛАШИХА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
«Проведение экспертизы проекта решения о бюджете
городского округа на очередной финансовый год и плановый
период, анализ обоснованности его показателей»
(начало действия: с 01.02.2026 года)**

Утвержден:
распоряжением КСП Городского
округа Балашиха
от 10.02.2026 № 112ор

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Цель и задачи стандарта.....	3
3.	Общая характеристика экспертизы проекта решения о бюджете.....	3
4.	Организация проведения экспертизы формирования проекта бюджета...	4
5.	Заключительный этап экспертно-аналитического мероприятия.....	7

1. Общие положения

1.1 Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период, анализ обоснованности его показателей» разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решением Совета депутатов Городского округа Балашиха от 22.12.2021 № 02/22 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Городского округа Балашиха» (далее – КСП), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно - счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 №2ПК.

1.2. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСП при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета Городского округа Балашиха на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

2. Цель и задачи стандарта

2.1. Целью стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, и основы взаимодействия КСП с другими органами местного самоуправления Городского округа Балашиха и их структурными подразделениями при реализации полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленных федеральными законами, Уставом Городского округа Балашиха Московской области и Положением о контрольно-счетной палате Городского округа Балашиха.

2.2. Задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта процедур проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- установление общих требований к организации, подготовке к проведению, проведению и оформлению результатов экспертно-аналитического мероприятия.

3. Общая характеристика экспертизы проекта решения о бюджете

3.1. Проведение экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и

плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2. Целью проведения экспертизы формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

3.3. Задачами экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов городского округа;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, в документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики, иным документам, а также соответствия условиям планов социально-экономического развития Городского округа Балашиха, ориентированных на конечный результат.

3.4. Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект решения Совета депутатов Городского округа Балашиха о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов Городского округа Балашиха, включая прогноз социально-экономического развития Городского округа Балашиха, муниципальные программы, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Городского округа Балашиха.

4. Организация проведения экспертизы формирования проекта бюджета

4.1. Основой проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного законодательства, целям и задачам, определенным в основных направлениях налоговой и бюджетной политики Городского округа Балашиха;
- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетных показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

– сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета Городского округа Балашиха за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

4.2. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

4.2.1. проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Городского округа Балашиха на очередной финансовый год и на плановый период исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Городского округа за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития;

4.2.2. проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период с учетом информации по разработанным муниципальным программам;

4.2.3. проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в части:

– сопоставления динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

– анализ федеральных и региональных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и региональных законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

– анализ нормативно - правовых актов Городского округа Балашиха о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

– факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

– сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;

– оценки обоснованности расчетов иных доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Городского округа Балашиха, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

4.2.4. проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

– сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств Городского округа Балашиха, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности планируемых расходов;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

4.2.5. проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;
- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

4.2.6. проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;
- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

4.3. При проведении экспертизы бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов городского округа, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

- соблюдение принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета;
- полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированность бюджета; прозрачность; адресность и целевой характер бюджетных средств; подведомственность расходов бюджетов;

- соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных ассигнований при разработке муниципальных программ, муниципальных заданий.

4.4. Оценка и анализ доходов бюджета:

- следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;
- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;
- проанализировать обоснованность прогнозируемых объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов.

4.5. Оценка и анализ расходов бюджета:

- обеспечение принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;
- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;
- полнота общей информации о расходных обязательствах, полнота распределения расходов между главными распорядителями бюджетных средств.

4.6. Оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга - проверяется соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования.

5. Заключительный этап экспертно-аналитического мероприятия

5.1. Заключительным этапом проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является подготовка заключения КСП.

5.2. В заключении КСП должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Городского округа Балашиха и его соответствие приоритетам Концепции долгосрочного социально-

экономического развития Городского округа;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;
- оценка соответствия положений проекта решения Совета депутатов Городского округа о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;
- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;
- концептуальные предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- соответствующие рекомендации или информацию об отсутствии замечаний и предложений к представленному на экспертизу проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

5.3. Подготовленное заключение по результатам проведения экспертизы КСП направляется в Совет депутатов городского округа и орган местного самоуправления в сроки, определенные Положением о бюджетном процессе и другими нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления по вопросу формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.